

استانداری تهران
معاونت توسعه مدیریت و منابع
دفتر برنامه‌ریزی، بودجه و تحول اداری

سند تحول دولت مردمی

مقام معظم رهبری:

"باید برنامه پیش رفت، هر اقدامی که شمامی کنید جزئی از برنامه ای باشد که قبلاً تنظیم و آماده کرده اید."

تحول، ایجاد یک حرکت جهشی و جهادی است در همه بخش های اداری کشور و بخش های حکمرانی کشور (حفظ و تقویت اصول و خطوط اساسی انقلاب و نوآوری در شیوه ها، روش ها و کارکردها)

- سندی برای پیشرفت ایران
(عدالت محور / مردم‌پایه / دانش‌بنیان / خانواده مدار)
- راهبری و ایجاد انسجام در جهت‌گیری‌های
برنامه‌های بخش‌های مختلف اجرایی دولت



بسم الله الرحمن الرحيم

اعضای محترم هیأت دولت

در اجرای وعده داده شده در ابتدای تشکیل دولت سیزدهم و در راستای تحقق اهداف مندرج در قانون اساسی، سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴، سیاست‌های کلی نظام و با اتکا و بهره‌مندی از بیانات حضرت امام خمینی (ره) و رهبر معظم انقلاب اسلامی (مدظله العالی) و مطالبات معظم‌له، رفع نیازهای مردم، حل مسائل اساسی کشور و در اجرای اصل ۱۳۴ قانون اساسی، به پیوست «سند تحول دولت مردمی» به عنوان برنامه و خط مشی دولت و مبنای عمل قوه مجریه، وزرا و دستگاه‌های اجرایی ابلاغ و به موارد ذیل تأکید می‌شود:

۱- سند تحول دولت مردمی متناسب با وضع موجود، تحقق وضع مطلوب و همسو با سیاست‌های کلی نظام در قالب موضوعات اساسی اولویت‌دار با همکاری وزرا، معاونان رئیس جمهور و مسئولان دستگاه‌های اجرایی و با تلاش جمعی از صاحب‌نظران حوزه و دانشگاه، اندیشکده‌ها و پژوهشکده‌ها به منظور راهبری و ایجاد انسجام در جهت‌گیری‌های برنامه‌های بخش‌های مختلف اجرایی دولت تدوین گردید و قطعاً در طول اجرای برنامه، از طریق سازوکارهای پیش‌بینی شده و اخذ نظر و مشارکت بیشتر جامعه نخبگانی، در بازنگری‌های ادواری ارتقا خواهد یافت.

۲- مسؤولیت اجرای مفاد سند تحول در موارد مربوط بر عهده وزرا و بالاترین مقام مسؤول در دستگاه ذی‌ربط بوده و مکلف به پاسخگویی هستند. به‌منظور پیاده‌سازی سند، مقامات مسؤول می‌بایست از انطباق و نبود مغایرت کلیه تصمیم‌گیری‌ها و اقدامات دستگاه‌های مربوط با مفاد سند اطمینان حاصل نمایند.

۳- آن‌گونه که در تنظیم لایحه بودجه سال ۱۴۰۱ هم‌راستایی احکام بودجه با سند تحول دولت مدنظر قرار گرفت، ضروری است در ادامه نیز بودجه‌های ستوانی و سایر بخش‌نامه‌ها، آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها، پیشنهاد لایح در سطح دستگاه‌های اجرایی با رعایت انطباق و عدم وجود مغایرت با سند تحول تنظیم گردد. ضمن آنکه چرخش‌های تحول آفرین، راهبردها و اقدامات سند تحول باید در تدوین برنامه هفتم توسعه کشور مورد توجه قرار گیرد.

۴- ضروری است هماهنگی و تقسیم کار بین دستگاهی و درون دستگاهی در اجرای اقدامات تحولی در چارچوب سازوکارهای بخش سوم سند ابلاغی در دستور کار قرار گیرد و در این خصوص پیش‌بینی

اقدامات اجرایی مورد نیاز، اصلاح مقررات و ضوابط و سایر تمهیدات قانونی لازم با دقت و سرعت صورت گیرد.

۵- نظر به ضرورت توجه به ملاحظات اجتماعی، اقتصادی و سیاسی احتمالی مترتب بر اجرای برخی از اقدامات پیش‌بینی شده در سند تحول، بخش‌هایی از اقدامات سند تحول، صرفاً در اختیار دستگاه‌های متولی قرار گرفته است.

۶- اجرای موفق مفاد سند تحول دولت در نخستین گام، مشروط به همت و تلاش همکاران در دولت و در گام بعد، خواست و همراهی مردم است؛ لذا ضروری است پیش‌نیازهای همراهسازی مردم و تبیین و تشریح بخش‌های مختلف سند به‌ویژه رویکردهای تحولی مدنظر در آن به‌درستی و با دقت در قالب برنامه‌های رسانه‌ای از سوی مسؤولان تشریح گردیده و در ادامه، گزارش‌های لازم از روند اجرای سند به ویژه عدالت در اختیار عموم مردم قرار گیرد.

۷- وزرا و مسؤولان دستگاه‌هایی که در این سند تکالیفی برعهده دارند، مکلف‌اند گزارش عملکرد اجرای اقدامات پیش‌بینی شده را به مرکز رصد و پایش تحول دولت ارائه کنند. این مرکز باید نتایج نظارت‌ها و بررسی‌های مستمر اجرای سند تحول را گزارش کند.

امید است اجرای شایسته این سند در سایه الطاف و عنایت حضرت ولی عصر (عجل الله تعالی فرجه الشریع) موجب پیشرفت روزافزون میهن پر افتخارمان و استقرار حداکثری عدالت در جامعه و رضایت خاطر ملت عزیزمان گردد.

سید ابراهیم رئیسی

رئیس

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی و بازه زمانی	مجری / ناظر در استانداری
تولید و اشتغال	محیط کسب و کار	قیمت بالا و کیفیت پایین کالا و خدمات	بلندمدت / راه و شهرسازی، اقتصاد و دارایی، دادگستری، استانداری	معاونت امور عمرانی
	مهارت و اشتغال	منزلت اجتماعی پایین مشاغل مهارت‌محور در باورهای عمومی	میان مدت / تعاون، کار و رفاه اجتماعی، فرهنگ و ارشاد، صدا و سیما، شهرداری‌ها، استانداری	معاونت سیاسی و اجتماعی (دفتر اجتماعی فرهنگی) روابط عمومی
	ارز و تجارت خارجی	- آسیب‌پذیری اقتصاد ایران در برابر تحریم‌های فزاینده - کاهش اثرگذاری ایران بر اقتصاد بین‌الملل	میان مدت / راه و شهرسازی، اقتصاد و دارایی، صمت، فرهنگ و ارشاد، استانداری	معاونت اقتصادی روابط عمومی
نظام مالیه عمومی	بودجه	کنترل و نظارت بر بودجه	میان مدت / سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، استانداری	معاونت توسعه مدیریت و منابع
	مالیات	وصول و توزیع درآمدهای مالیاتی	میان مدت / اقتصاد و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، استانداری	معاونت عمرانی معاونت اقتصادی معاونت توسعه مدیریت و منابع

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
زیرساخت	محیط زیست و آب	- فرسایش خاک، پسماندها و ریزگردها - آلودگی هوای کلان‌شهرها - تخریب تنوع زیستی و ذخایر ژنتیکی و کاهش کمی و کیفی زیست‌مندان	کوتاه، میان و بلند مدت / جهاد کشاورزی، محیط زیست، اقتصاد و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، پخش فراورده‌های نفتی، منابع طبیعی، راه و شهرسازی، ثبت اسناد و املاک، دستگاه‌های خدمات رسان، شهرداری‌ها، استانداری	معاونت اقتصادی معاونت عمرانی سازمان شهرداری اداره کل مدیریت بحران
	مسکن و شهرسازی	- گرانی مسکن و اجاره‌بها - کیفیت پایین و عمر مفید کم ساختمان‌ها - حجم بالای بافت‌های فرسوده شهری و روستایی - عدم تناسب معماری و شهرسازی با هویت ایرانی - اسلامی	کوتاه، میان و بلند مدت / راه و شهرسازی، اقتصاد و دارایی، دستگاه‌های خدمت‌رسان، آموزش و پرورش، فرهنگ و ارشاد، جهاد کشاورزی، ارتباطات و فناوری اطلاعات، سازمان امور مالیاتی، تامین اجتماعی، شهرداری‌ها، استانداری	معاونت اقتصادی معاونت عمرانی اداره کل مدیریت بحران شهرداری‌ها
	کشاورزی	- هدررفت ظرفیت پایدار خاک و پراکندگی سطوح کشاورزی - بهره‌وری نامناسب نژادی از نهاده‌های تولید	میان و بلند مدت / جهاد کشاورزی، حفاظت محیط زیست، راه و شهرسازی، استانداری	معاونت عمرانی معاونت اقتصادی

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
امور اجتماعی و سلامت	فقر و تامین اجتماعی	- توجه ناکافی به توسعه مناطق محروم - ناتوانی دولت در تضمین حداقل‌های معیشتی محرومان - ضعف در بسیج ظرفیت‌های مردمی برای ریشه‌کنی فقر	کوتاه، میان و بلندمدت / دستگاه‌های ملی، فرهنگ و ارشاد، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اقتصاد و دارایی، آموزش و پرورش، استانداری	معاونت سیاسی و اجتماعی روابط عمومی
	مشارکت‌های اجتماعی	- عزم و توان ناکافی دولت در بسیج ظرفیت‌های مردمی - ضعف در آمادگی ظرفیت‌های سازمان‌یافته مردمی برای نقش‌آفرینی در عرصه‌های اجتماعی و اداره کشور	کوتاه، میان و بلند مدت / ورزش و جوانان، فرهنگ و ارشاد، اقتصاد و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، دادگستری، استانداری، آموزش و پرورش	معاونت سیاسی و اجتماعی روابط عمومی
	بانوان	- رعایت ناکافی حقوق زنان و نارضایتی نسبی بانوان - ضعف مشارکت بانوان در پیشرفت کشور مبتنی بر مزیت‌ها - گسترش برخی آسیب‌های اجتماعی مرتبط با بانوان - ضعف ساختار حکمرانی در حوزه بانوان	کوتاه، میان مدت / دستگاه‌های ملی، فرهنگ و ارشاد، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، راه و شهرسازی، ورزش و جوانان، میراث فرهنگی، استانداری	امور زنان و خانواده معاونت سیاسی و اجتماعی معاونت عمرانی معاونت توسعه مدیریت و منابع

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
امور اجتماعی و سلامت	خانواده و فرزندآوری	- کاهش ازدواج و تشکیل خانواده - کاهش فرزندآوری و اختلال در نظام حقوقی و تربیتی فرزندان - افزایش طلاق و اختلافات خانوادگی	کوتاه، میان و بلندمدت / دستگاه‌های ملی، فرهنگ و ارشاد، آموزش و پرورش، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صداوسیما، دادگستری، اوقاف و امور خیریه، بهزیستی، شهرداری‌ها، استانداری	امور زنان و خانواده معاونت سیاسی و اجتماعی معاونت عمرانی معاونت امنیتی و انتظامی روابط عمومی
	مهاجرت	- فقدان نظام حکمرانی کارآمد - مهاجرت در کشور - بازطراحی نقش‌های مردم در اداره کشور - ضعف در جریان مهاجرپذیری	کوتاه، میان و بلندمدت / دستگاه‌های ملی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صمت، اطلاعات، دادگستری، اقتصاد و دارایی، میراث فرهنگی، آموزش و پرورش، فرهنگ و ارشاد، ورزش و جوانان	معاونت امنیتی و انتظامی معاونت اقتصادی معاونت سیاسی و اجتماعی روابط عمومی
	سلامت	- درمان‌محوری نظام سلامت و بی‌توجهی به پیشگیری	میان مدت / ورزش و جوانان، فرهنگ و ارشاد، بهداشت و درمان	معاونت عمرانی معاونت سیاسی و اجتماعی معاونت توسعه مدیریت و منابع / روابط عمومی امور زنان و خانواده

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
امور اجتماعی و سلامت	ورزش	- سهم پایین ورزش همگانی در سبک زندگی مردم	کوتاه، میان و بلندمدت / آموزش و پرورش، ورزش و جوانان، فرهنگ و ارشاد، صدا و سیما،	معاونت عمرانی دفتر امور زنان و خانواده روابط عمومی
	گردشگری	- حجم پایین و توزیع نامتوازن گردشگری داخلی - نبود نگاه تمدنی در حوزه گردشگری	کوتاه، میان مدت / دستگاه‌های ملی، فرهنگ و ارشاد، میراث فرهنگی، راه و شهرسازی، اقتصاد و دارایی،	معاونت عمرانی معاونت امنیتی و انتظامی روابط عمومی
آموزش	آموزش و پرورش	- افت کیفی خدمات آموزشی و پرورشی	بلندمدت، وزارت آموزش و پرورش، وزارت کشور، معاونت حقوقی ریاست جمهوری، سازمان برنامه و بودجه	معاونت سیاسی و اجتماعی

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
فرهنگ و هنر	سبک زندگی و رفتار اجتماعی	- ناکارآمدی حکمرانی سبک زندگی - انفعال فرهنگ عمومی در برابر تهاجمات گسترده به سبک زندگی و ضعف سواد مصرف	میان و بلندمدت / دستگاه‌های ملی، فرهنگ و ارشاد، آموزش و پرورش، صدا و سیما، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صمت، جهاد کشاورزی،	معاونت سیاسی و اجتماعی روابط عمومی دفتر امور زنان و خانواده
	ایثار و ایثارگران	- ضعف در نهادینه‌سازی فرهنگ ایثار، جهاد و شهادت	میان و بلندمدت / بنیاد شهید و امور ایثارگران، میراث فرهنگی، استانداری، فرهنگ و ارشاد،	معاونت سیاسی و اجتماعی دفتر ایثارگران معاونت عمرانی روابط عمومی
	صنایع فرهنگی	محیط کسب و کار نامناسب صنایع فرهنگی	میان مدت / صمت، فرهنگ و ارشاد	معاونت اقتصادی روابط عمومی
نظام اداری و حقوقی	نظام اداری	فساد و تبعیض در ارائه برخی خدمات عمومی	میان مدت / اطلاعات، ارتباطات و فناوری اطلاعات، استانداری	معاونت توسعه مدیریت و منابع دفتر بازرسی و مدیریت عملکرد حراست

فصول و چالش‌های مهم در سند تحول دولت مردمی

عنوان فصل	عنوان مبحث	عنوان چالش	متولی	مجری / ناظر در استانداری
سیاست خارجی و امنیت	سیاست خارجی	- برخی تهدیدات امنیتی و سیاسی در سطوح منطقه‌ای و بین‌المللی - کم‌توجهی به دیپلماسی اقتصادی	کوتاه و میان مدت / دستگاه‌های ملی، راه و شهرسازی، اقتصاد و دارایی، صمت	معاونت امنیتی و انتظامی معاونت اقتصادی
	اطلاعات	- ضعف در مواجهه با برخی مسائل، تهدیدات و تهاجمات اطلاعاتی - تلاش دشمن برای نفوذ و اختلال در برخی فرایندهای اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی	میان مدت / اطلاعات، اقتصاد و دارایی، فرهنگ و ارشاد، استانداری، حراست	معاونت امنیتی و انتظامی معاونت سیاسی و اجتماعی حراست گزینه‌ش